

# Правовые вопросы сестринского дела





1

**Специальности и должности,  
в которых могут работать  
медицинские сестры**

Работать на «сестринских» должностях могут:

- Лица со **средним** медицинским образованием
- Лица с **высшим** медицинским образованием (бакалавриат)
- Лица с **незавершенным высшим или высшим** медицинским образованием
- **Младший** медицинский персонал (при соблюдении определенных условий)



# Специальности, по которым в «сестринских» должностях могут работать лица **со средним** медицинским образованием

**Специальности**, а также **квалификационные требования** к ним утверждены Приказом Минздрава России от 10.02.2016 № 83н



**Номенклатура специальностей** специалистов со средним медицинским и фармацевтическим образованием в сфере здравоохранения РФ утверждена Приказом Минздравсоцразвития РФ от 16.04.2008 № 176н (с 2010 года не менялась)

# Специальности **среднего профессионального образования** и медицинские специальности специалистов **со средним м/о**

**Специальности среднего профессионального образования,**  
утверждены Приказом Минобрнауки РФ  
от 28.09.2009 № 355  
(11 специальностей)



**Номенклатура специальностей**  
специалистов со средним медицинским и  
фармацевтическим образованием в  
сфере здравоохранения РФ утверждена  
Приказом Минздравсоцразвития РФ  
от 16.04.2008 № 176н  
(35 специальностей)

# Специальности образования и специальности медицинские

## Приказ Минобрнауки РФ от 28.09.2009 № 355

- Лечебное дело
- Акушерское дело
- Медико-профилактическое дело
- Стоматология
- Стоматология ортопедическая
- Стоматология профилактическая
- Фармация
- Сестринское дело
- Медицинский массаж (для обучения лиц с ограниченными возможностями здоровья по зрению)
- Лабораторная диагностика
- Медицинская оптика

## Приказ МЗ СР РФ от 16.04.2008 № 176н

- Организация сестринского дела
- Лечебное дело
- Акушерское дело
- Стоматология
- Стоматология ортопедическая
- Эпидемиология (паразитология)
- Лабораторная диагностика.
- Гистология
- Лабораторное дело
- Фармация
- Сестринское дело
- Рентгенология
- ..... **всего 35 специальностей**

## Специальности (медицинские)

## Должности

«Сестринское дело»

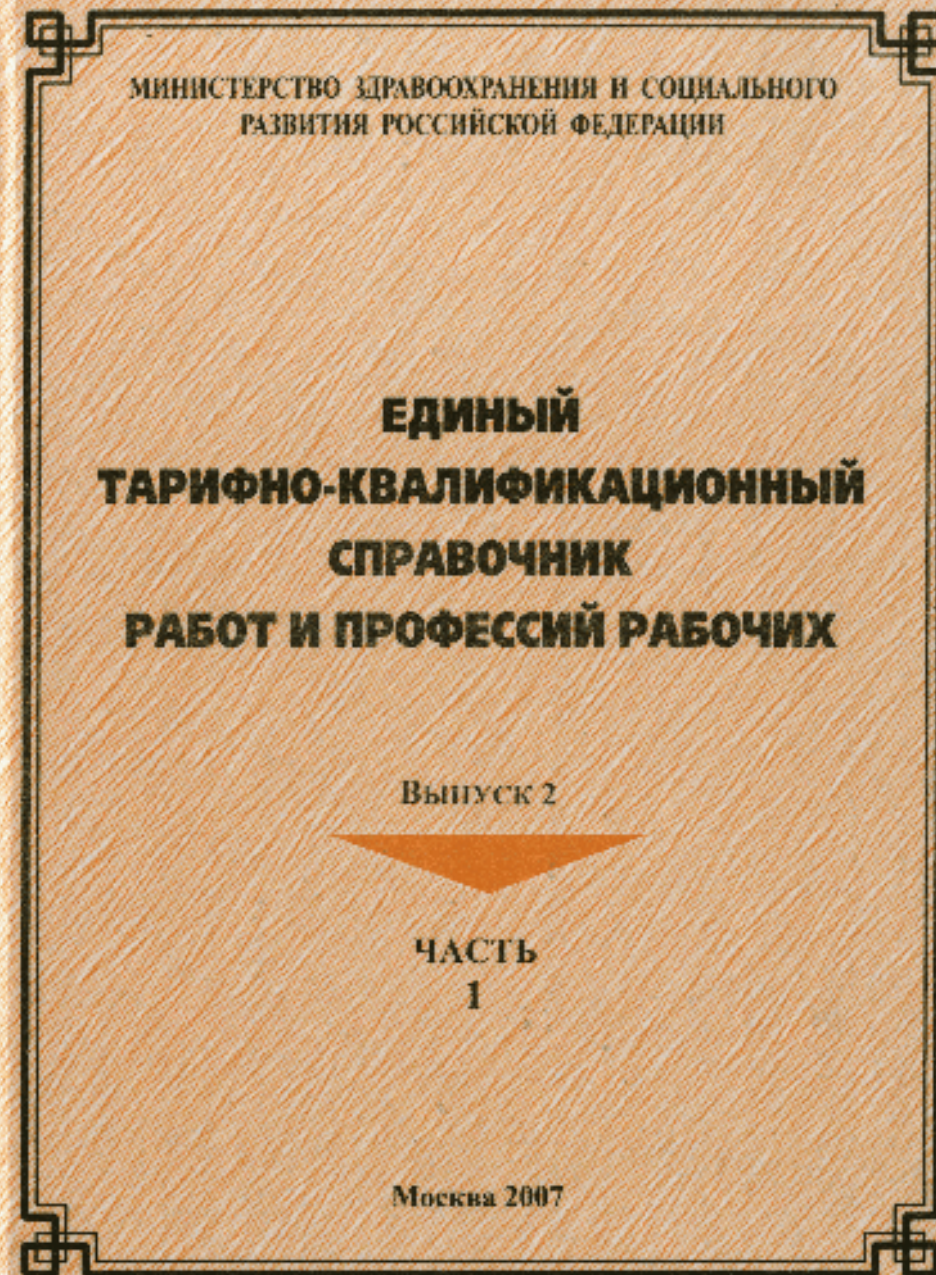
- Медицинская сестра
- Старшая медицинская сестра
- Медицинская сестра палатная (постовая)
- Медицинская сестра процедурной
- Медицинская сестра перевязочной
- Медицинская сестра участковая
- Медицинская сестра приемного отделения
- Медицинская сестра патронажная
- Медицинская сестра по приему вызовов скорой медицинской помощи и передаче их выездным бригадам скорой медицинской помощи
- Медицинская сестра стерилизационной
- Заведующий фельдшерско-акушерским пунктом - медицинская сестра
- Заведующий здравпунктом - медицинская сестра
- Заведующий кабинетом медицинской профилактики - медицинская сестра

<p>«Сестринское дело в педиатрии»</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>— Медицинская сестра</li> <li>— <u>Старшая медицинская сестра</u></li> <li>— Медицинская сестра палатная (постовая)</li> <li>— Медицинская сестра процедурной</li> <li>— Медицинская сестра перевязочной</li> <li>— Медицинская сестра участковая</li> <li>— Медицинская сестра приемного отделения</li> <li>— Медицинская сестра патронажная</li> <li>— Заведующий кабинетом медицинской профилактики - медицинская сестра</li> </ul>
<p>«Сестринское дело в косметологии»</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>— Медицинская сестра по косметологии;</li> <li>— <u>Старшая медицинская сестра</u></li> </ul>
<p>«Организация сестринского дела»</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>— Главная медицинская сестра (<i>примечание: аналогичная должность предусмотрена и Приказом № 707н в рамках специальности «Управление сестринской деятельностью» для работников с в/о – специалист по специальности «Сестринское дело»</i>);</li> </ul>
<p>«Реабилитационное сестринское дело»</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>— Медицинская сестра по реабилитации (<i>примечание: аналогичная должность предусмотрена и Приказом № 707н в рамках специальности «Сестринское дело» для работников с в/о – бакалавриат по направлению подготовки «Сестринское дело»</i>);</li> <li>— <u>Старшая медицинская сестра</u></li> </ul>



«Анестезиология и реаниматология»	<ul style="list-style-type: none"> <li>— Медицинская сестра – анестезист</li> <li>— <u>Старшая медицинская сестра</u></li> </ul>
«Диетология»	<ul style="list-style-type: none"> <li>— Медицинская сестра диетическая</li> </ul>
«Лечебная физкультура»	<ul style="list-style-type: none"> <li>— Инструктор по лечебной физкультуре</li> <li>— <u>Старшая медицинская сестра</u></li> </ul>
«Медицинский массаж»	<ul style="list-style-type: none"> <li>— Медицинская сестра по массажу;</li> <li>— <u>Старшая медицинская сестра</u></li> </ul>
«Медико-социальная помощь»	<ul style="list-style-type: none"> <li>— Медицинская сестра медико-социальной помощи</li> </ul>
«Общая практика»	<ul style="list-style-type: none"> <li>— Медицинская сестра врача общей практики (семейного врача)</li> </ul>
«Операционное дело»	<ul style="list-style-type: none"> <li>— Операционная медицинская сестра;</li> <li>— Старшая операционная медицинская сестра</li> </ul>
«Физиотерапия»	<ul style="list-style-type: none"> <li>— Медицинская сестра по физиотерапии;</li> <li>— <u>Старшая медицинская сестра</u></li> </ul>
«Функциональная диагностика»	<ul style="list-style-type: none"> <li>— Медицинская сестра;</li> <li>— <u>Старшая медицинская сестра</u></li> </ul>

Бóльшая часть представленных должностей (и квалификационные характеристики к ним) установлены в **Едином квалификационном справочнике (ЕКС)** должностей руководителей, специалистов и служащих, раздел «Квалификационные характеристики должностей работников в сфере здравоохранения», утв. Приказом Минздравсоцразвития России от 23.07.2010 № 541н



В ЕКС **отсутствуют** такие должности, как

- Заведующий фельдшерско-акушерским пунктом - медицинская сестра
- Заведующий здравпунктом - медицинская сестра
- Заведующий кабинетом медицинской профилактики - медицинская сестра
- Медицинская сестра по косметологии
- Медицинская сестра по реабилитации
- Медицинская сестра медико-социальной помощи



# Требования к **квалификации** медицинских работников в «сестринских» должностях



Единый квалификационный  
справочник



Приказ Минздрава  
России № 83н

# Требования к квалификации **главной медицинской сестры**:

Требования	ЕКС	Приказ № 707н	Приказ № 83н
Базовое образование	<ul style="list-style-type: none"> <li>— Высшее профессиональное образование по специальности «Сестринское дело» и сертификат специалиста по специальности «Управление сестринской деятельностью»</li> <li><b>или</b></li> <li>— Среднее профессиональное образование (<b>повышенный уровень</b>) по специальности «Сестринское дело», «Акушерское дело», «Лечебное дело», «Специальное сестринское дело»</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>— Высшее образование - специалитет по специальности «Сестринское дело»</li> <li>— Подготовка в <b>интернатуре</b> по специальности «Сестринское дело»</li> </ul>	Среднее профессиональное образование по одной из специальностей: «Лечебное дело», «Акушерское дело», «Сестринское дело»
Стаж работы	<ul style="list-style-type: none"> <li>— Не менее 5 лет при наличии высшего образования</li> <li>— Не менее 3 лет при наличии среднего профессионального образования</li> </ul>	<b>X</b>	<b>X</b>
Дополнительное профессиональное образование	<b>X</b>		<ul style="list-style-type: none"> <li>— <b>ПП по специальности</b> «Организация сестринского дела» при наличии среднего профессионального образования по одной из специальностей: «Лечебное дело», «Акушерское дело», «Сестринское дело»;</li> </ul>

В отношении остальных сестринских должностей в ЕКС требований к стажу нет

Отсутствуют и в отношении всех «сестринских» должностей

# Требования к квалификации **старшей медицинской сестры:**

Требования	ЕКС	Приказ № 83н
Базовое образование	<ul style="list-style-type: none"><li>— Среднее профессиональное образование (<b>повышенный уровень</b>) по специальности «Лечебное дело», «Акушерское дело», «Сестринское дело»</li> <li><b>и</b></li><li>— Сертификат специалиста по специальности «Сестринское дело», «Общая практика», «Сестринское дело в педиатрии»</li></ul>	<ul style="list-style-type: none"><li>— Среднее профессиональное образование по одной из специальностей: «Лечебное дело», «Акушерское дело», «Сестринское дело», <b>«Медицинский массаж»</b> (для обучения лиц с ограниченными возможностями здоровья по зрению)</li> <li><b>и</b></li><li>— Сертификат специалиста по специальности <b>по 8 специальностям</b> («Анестезиология и реаниматология», «Медицинский массаж», «Реабилитационное сестринское дело», «Сестринское дело», «Сестринское дело в педиатрии», «Сестринское дело в косметологии», «Физиотерапия», «Функциональная диагностики»).</li></ul>
Дополнительное профессиональное образование	<b>X</b>	<ul style="list-style-type: none"><li>— ПП по соответствующей специальности</li></ul>



Что **приоритетнее**: ЕКС или  
Приказ Минздрава № 83н/707н?

## Две точки зрения

### Большой приоритет имеет ЕКС

- В соответствии с **ПС** для м/с со средним или высшим образованием на сегодняшний день нет квалификационные требования, закрепленные в **профстандарте** или в **ЕКС**
- Квалификационные требования, которые утверждены Приказом № 83н или Приказом № 707н, не являются ни профстандартом, ни частью ЕКС и, следовательно, федеральные законы не устанавливают их обязательности

### Большой приоритет имеет Приказ № 83н/707н

- Приказы № 83н и 707н были официально утверждены и **зарегистрированы в Минюсте**, а значит имеют нормативный статус. Однако данные НПА **были приняты позже**, чем ЕКС
- Данные НПА являются **специальными** нормативными правовыми актами по отношению к ЕКС и в отличие от ЕКС содержат **не просто характеристики**, а именно **требования** к квалификации



## Должности специалистов с **ВЫСШИМ** и с **не завершенным ВЫСШИМ** медицинским образованием

Приказ Министерства здравоохранения РФ  
от **08.10.2015 № 707н** «Об утверждении  
Квалификационных требований к  
медицинским и фармацевтическим  
работникам с высшим образованием по  
направлению подготовки  
«Здравоохранение и медицинские науки»

С 15 июля 2017 **только** в рамках одной

Аналогичная должность  
предусмотрена и Приказом № 83н в  
рамках специальности  
«Реабилитационное сестринское дело»  
для работников со средним  
профессиональным образованием

- Медицинская сестра по профилактике
- Медицинская сестра по реабилитации

# Ошибки Приказа № 707н

## 1

Минздрав РФ хотел скоррелировать **должностные обязанности** медсестер и **разновидности медицинской помощи**, закрепленные в Федеральном законе № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»

**НО**

Они не имеют ничего общего с терминологией должностей среднего медицинского персонала, закрепленной в законодательстве



## Пример

Приказ Минобрнауки России от 12.09.2013 № 1061 «Об утверждении перечней специальностей и направлений подготовки высшего образования» предусматривает для обучившихся по направлению «сестринское дело» получение квалификации «**академическая медицинская сестра**»



*В медицине квалификация и должность часто совпадают*



# Ошибки Приказа № 707н

## 2

В Номенклатуре должностей № 1183н **нет таких должностей**, как:

- Медицинская сестра общей практики
- Медицинская сестра по паллиативной помощи
- Медицинская сестра по профилактике



# Ошибки Приказа № 707н

## 3

- **Номенклатура** должностей № 1183н содержит должность **«медицинской сестры по реабилитации»**, однако относит ее к должностям специалистов **со средним** профессиональным медицинским образованием, что противоречит Приказу № 707н
- «Медицинская сестра по реабилитации» отнесена **Приказом № 83н** к специалистам **со средним** медицинским образованием в рамках специальности «Реабилитационное сестринское дело»



# Ошибки Приказа № 707н

## 4

- В **ЕКС** все медсестринские должности (за исключением главной медицинской сестры) отнесены к должностям **среднего и младшего** медицинского персонала
- «Сестринских» должностей, упомянутых в Приказе № 707н, ЕКС **не содержит** вообще



# Ошибки Приказа № 707н

## 5

В **порядках** оказания паллиативной медицинской помощи:

- Взрослому населению (утв. Приказ Минздрава РФ от 14.04.2015 № 187н)
- Детям (утв. Приказом Минздрава РФ от 14.04.2015 № 193н)

**предусмотрены иные требования**  
к «медицинской сестре по паллиативной помощи»



Приказом № 707н установлено требование о наличии **высшего** образования для медицинской сестры по паллиативной помощи

- Среднее медицинское образование
- Прохождение **обучения** по вопросам оказания паллиативной МП (для оказания МП детям – необходимо обучение по вопросам оказания паллиативной медицинской помощи детям)







## ТАКИМ ОБРАЗОМ

На сегодняшний день медицинская сестра может оказывать паллиативную помощь имея **как среднее, так и высшее** образование, между тем, из Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» следует, что **разный уровень образования** и разная квалификация никак **не может** подразумевать занятие **одной и той же должности.**

То же касается и главной м/с и м/с по реабилитации

## Порядок, утв. Приказом Минздрава от 27.06.2016 № 419н (пункт 4)

Лица: освоившие образовательную программу **высшего** медицинского образования по специальностям «Лечебное дело», «Педиатрия», «Медико-профилактическое дело», «Стоматология» в объеме **3 курсов и более** или по направлению подготовки **«Сестринское дело» в объеме 2 курсов и более, либо** имеющие **диплом специалиста (диплом бакалавра)** по специальности «Лечебное дело», «Педиатрия», «Медико-профилактическое дело», «Сестринское дело» или «Стоматология», **могут быть допущены** к осуществлению медицинской деятельности на должностях:

- Медицинская сестра
- Медицинская сестра палатная (постовая)
- Медицинская сестра перевязочной
- Медицинская сестра по приему вызовов скорой медицинской помощи и передаче их выездным бригадам скорой медицинской помощи
- Медицинская сестра процедурной
- Медицинская сестра приемного отделения
- Медицинская сестра участковая

Лица, **не завершившие** освоение образовательных программ высшего медицинского образования, и **лица с высшим образованием**, могут быть допущены к осуществлению медицинской деятельности на должностях среднего медицинского персонала на основании ч. 5 ст. 69 ФЗ № 323-ФЗ

Правила такого допуска определены в настоящее время упомянутым выше  
Порядком № 419н



К осуществлению медицинской деятельности  
на должностях среднего медицинского персонала допускаются:

<p>Лица, <b>не завершившие</b> освоение образовательных программ высшего медицинского образования (пункт 2 Порядка № 419н)</p>	<p>Лица, <b>с высшим</b> медицинским или высшим фармацевтическим <b>образованием</b> (пункт 3 Порядка № 419н)</p>
<p>- При наличии <u>справки об обучении</u> или о периоде обучения, подтверждающей освоение образовательной программы высшего медицинского или высшего фармацевтического образования в объеме и по специальности (направлению подготовки), соответствующим требованиям к образованию, установленным Порядком № 419н</p>	<p>- При наличии <u>диплома специалиста</u> (диплома бакалавра) по какой-либо из специальностей (направлений подготовки), указанных выше</p>
<p>- При условии положительного результата <b>сдачи экзамена по допуску к осуществлению медицинской деятельности на должностях среднего медицинского персонала</b>, подтвержденного выпиской из протокола сдачи экзамена</p>	

## «Сестринские» должности младшего медицинского персонала

Должность «**Младшая медицинская сестра по уходу за больными**» содержится в:

- Номенклатуре должностей № 1183н
- ЕКС
- Профессиональном стандарте «Младший медицинский персонал», утв. Приказом Минтруда России от 12.01.2016 № 2н



# Требования к образованию и квалификации младшей м/с по уходу за больными

## Профстандарт № 2н

- Среднее общее образование и профессиональное обучение по должности «Младшая медицинская сестра по уходу за больными»
- или
- Среднее профессиональное образование по специальностям «Сестринское дело», «Лечебное дело», «Акушерское дело» - образовательные программы подготовки квалифицированных рабочих (служащих) по должности «Младшая медицинская сестра по уходу за больными»

## Единый квалификационный справочник № 541н

- Начальное профессиональное образование по специальности «Сестринское дело» без предъявления требований к стажу работы
- или
- Среднее (полное) общее образование и дополнительная подготовка по направлению профессиональной деятельности без предъявления требований к стажу работы

2

**Квалификационные требования  
по «сестринским» должностям  
для специалистов со средним  
медицинским образованием**



Право на осуществление медицинской деятельности в РФ имеют лица, получившие соответствующее **образование**, а также имеющие **сертификат** специалиста или **свидетельство об аккредитации** специалиста (ст. 60 и 100 ФЗ № 323-ФЗ)





# Аккредитация специалистов со средним медицинским образованием

- С 1 января 2016 года по 31 декабря 2025 года в России осуществляется **поэтапный переход** от процедуры сертификации специалистов к процедуре аккредитации специалистов
- **Сроки и этапы** аккредитации специалистов, а также категорий лиц, имеющих медицинское, фармацевтическое или иное образование и подлежащих аккредитации специалистов, утверждены в настоящее время **Приказом Минздрава от 22.12.2017 № 1043н**



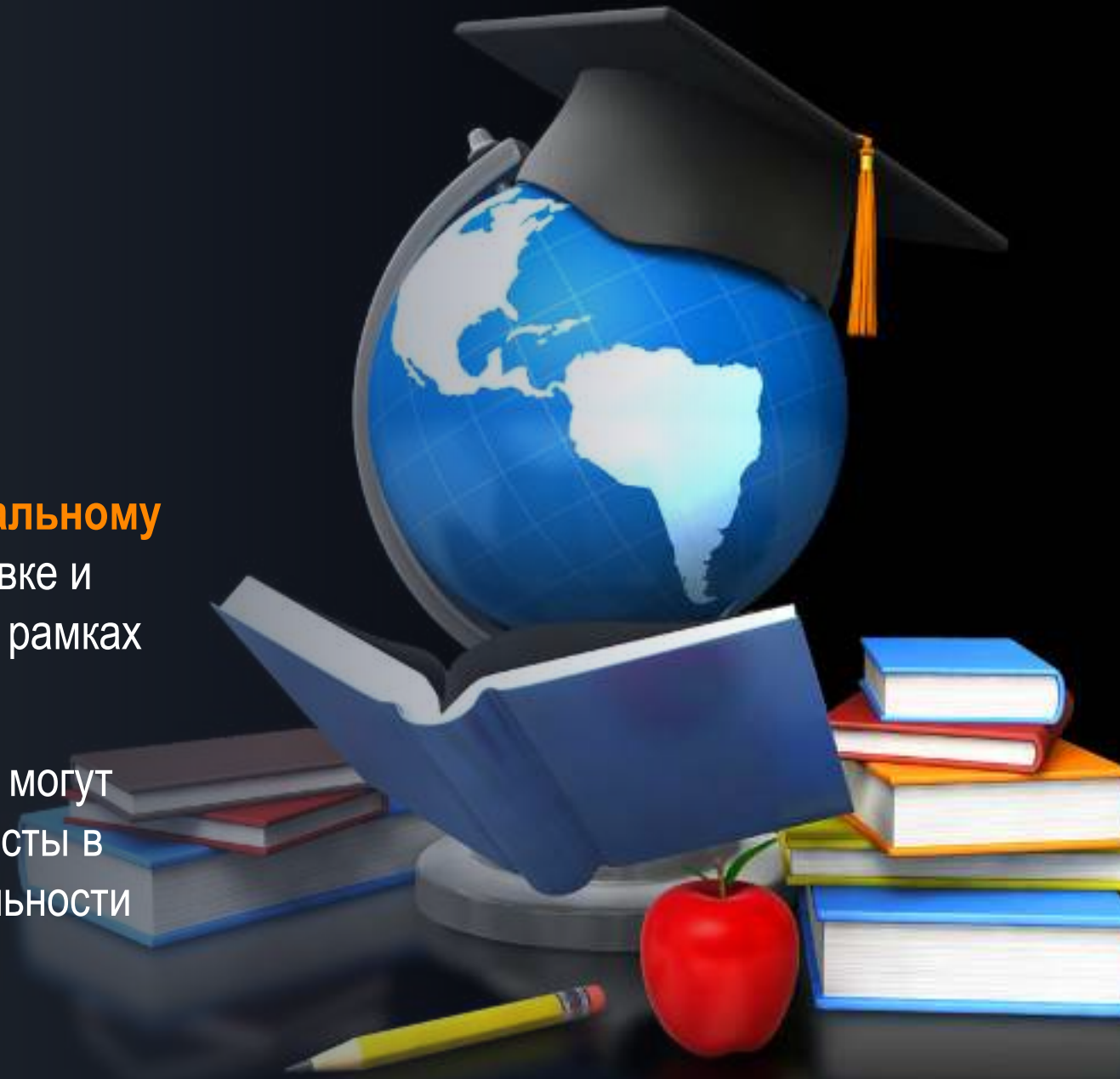
# Аккредитация специалистов со средним медицинским образованием

Для специалистов со средним медицинским образованием предусмотрены следующие сроки:

- **С 1 февраля 2018 года** – лица, получившие после 1 января 2018 года среднее профессиональное образование в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами в области образования «Здравоохранение и медицинские науки»
- **С 1 января 2020 года** – аккредитации специалистов подлежат лица, получившие после 1 января 2020 года ДПО по программам профессиональной переподготовки, разработанным на основании установленных квалификационных требований, профессиональных стандартов и требований соответствующих федеральных государственных образовательных стандартов среднего профессионального образования к результатам освоения образовательных программ
- **С 1 января 2021 года** – иные лица, не прошедшие процедуру аккредитации специалистов, подлежат аккредитации

Приказом № 83н предусмотрены:

- Требования к уровню **профессионального образования**
- Требования к **дополнительному профессиональному образованию** (профессиональной переподготовке и повышению квалификации) для специалистов в рамках отдельных медицинских специальностей
- **Перечень** конкретных **должностей**, на которых могут осуществлять трудовую деятельность специалисты в рамках каждой отдельной медицинской специальности



3

Подробнее о требованиях к  
дополнительному  
профессиональному  
образованию



# Приказ Минздрава России от 03.08.2012 № 66н

Порядок и сроки совершенствования медработниками профессиональных знаний и навыков путем обучения по дополнительным профессиональным образовательным программам в образовательных и научных организациях

Дополнительные профессиональные образовательные программы, реализуются в виде:

- повышения квалификации
- профессиональной переподготовки



## Приказ № 83н:

Специальность	Уровень профессионального образования	Дополнительное профессиональное образование
Сестринское дело	Среднее профессиональное образование по одной из специальностей: <ul style="list-style-type: none"><li>— «Лечебное дело»</li><li>— «Акушерское дело»</li><li>— «Сестринское дело»</li></ul>	<b>ПП по специальности «Сестринское дело»</b> при наличии среднего профессионального образования по одной из специальностей: <ul style="list-style-type: none"><li>— «Лечебное дело»</li><li>— «Акушерское дело»</li><li>— «Сестринское дело»</li></ul>
Сестринское дело в педиатрии	Среднее профессиональное образование по одной из специальностей: <ul style="list-style-type: none"><li>— «Лечебное дело»</li><li>— «Акушерское дело»</li><li>— «Сестринское дело»</li></ul>	<b>ПП по специальности «Сестринское дело в педиатрии»</b> при наличии среднего профессионального образования по одной из специальностей: <ul style="list-style-type: none"><li>— «Лечебное дело»</li><li>— «Акушерское дело»</li><li>— «Сестринское дело»</li></ul>
Сестринское дело в косметологии	Среднее профессиональное образование по одной из специальностей: <ul style="list-style-type: none"><li>— «Лечебное дело»</li><li>— «Акушерское дело»</li><li>— «Сестринское дело»</li></ul>	<b>ПП по специальности «Сестринское дело в косметологии»</b> при наличии среднего профессионального образования по одной из специальностей: <ul style="list-style-type: none"><li>— «Лечебное дело»</li><li>— «Акушерское дело»</li><li>— «Сестринское дело»</li></ul>
Лечебное дело	Среднее профессиональное образование по одной из специальностей: <ul style="list-style-type: none"><li>— «Лечебное дело»</li></ul>	<b>ПП по специальности «Лечебное дело» не требуется.</b>

# Профессиональная переподготовка

**Проходить ПП должны не все** медицинские работники со средним медицинским образованием, а лишь те, которые осуществляют / планируют осуществлять трудовую деятельность **по специальности, отличной от той, по которой им выдан диплом** о среднем профессиональном образовании

ДИПЛОМ  
О ПРОФЕССИОНАЛЬНОЙ  
ПЕРЕПОДГОТОВКЕ

## Профессиональная переподготовка

**Некоторые должности** вообще **не требуют прохождения ПП** – для них достаточно лишь диплома о среднем медицинском образовании по одноименной специальности (например, **фельдшер**)



*Исключение не распространяется на сестринские должности*



# Специальности образования и специальности медицинские

## Приказ Минобрнауки РФ от 28.09.2009 № 355

- Лечебное дело
- Акушерское дело
- Медико-профилактическое дело
- Стоматология
- Стоматология ортопедическая
- Стоматология профилактическая
- Фармация
- Сестринское дело
- Медицинский массаж (для обучения лиц с ограниченными возможностями здоровья по зрению)
- Лабораторная диагностика
- Медицинская оптика

## Приказ МЗ СР РФ от 16.04.2008 № 176н

- Организация сестринского дела
- Лечебное дело
- Акушерское дело
- Стоматология
- Стоматология ортопедическая
- Эпидемиология (паразитология)
- Лабораторная диагностика.
- Гистология
- Лабораторное дело
- Фармация
- Сестринское дело
- Рентгенология
- ..... **всего 35 специальностей**

## Профессиональная переподготовка

**Раньше** для среднего медицинского персонала **ПП** с выдачей соответствующих дипломов **не проводилась**, поскольку **отсутствовал НПА**, которым бы регламентировался вопрос профессиональной переподготовки медицинских работников со средним медицинским образованием



## До марта 2016 года

На практике, до вступления в силу Приказа № 83н **ПП** для ряда специальностей **заменялась специализацией**, пройденной при первичном получении сертификата специалиста, а также при смене специальности

Приказе Минздрава РФ от 05.06.1998 № 186 «О повышении квалификации специалистов со средним медицинским и фармацевтическим образованием»

## Приказ № 186:

Тематика циклов	Продолжительность	Наименование должностей
Сестринское дело в стоматологии		Медицинская сестра в стоматологических учреждениях
Вопросы паллиативной помощи в деятельности специалиста сестринского дела		Медицинская сестра лечебно-диагностических учреждений (в том числе кабинетов сестринского ухода, хосписов, кабинетов для ветеранов войн)
Ультразвуковая диагностика		Медицинская сестра отделений (кабинетов) ультразвуковой диагностики
Сестринское дело в хирургии. Общее усовершенствование		Медицинская сестра хирургических отделений (палатная)

Это всего лишь программа, а закон не обязывает медсестру, работающую в стоматологии, проходить ПК именно по программе сестринское дело в стоматологии

## Профессиональная переподготовка

Приказ № 186 **не имеет статуса НПА, но** в рамках проведения лицензионных проверок соответствующие **госорганы, руководствуясь им**, регулярно привлекали медицинские организации к **ответственности за отсутствие** необходимой **специализации** у работников

## Профессиональная переподготовка

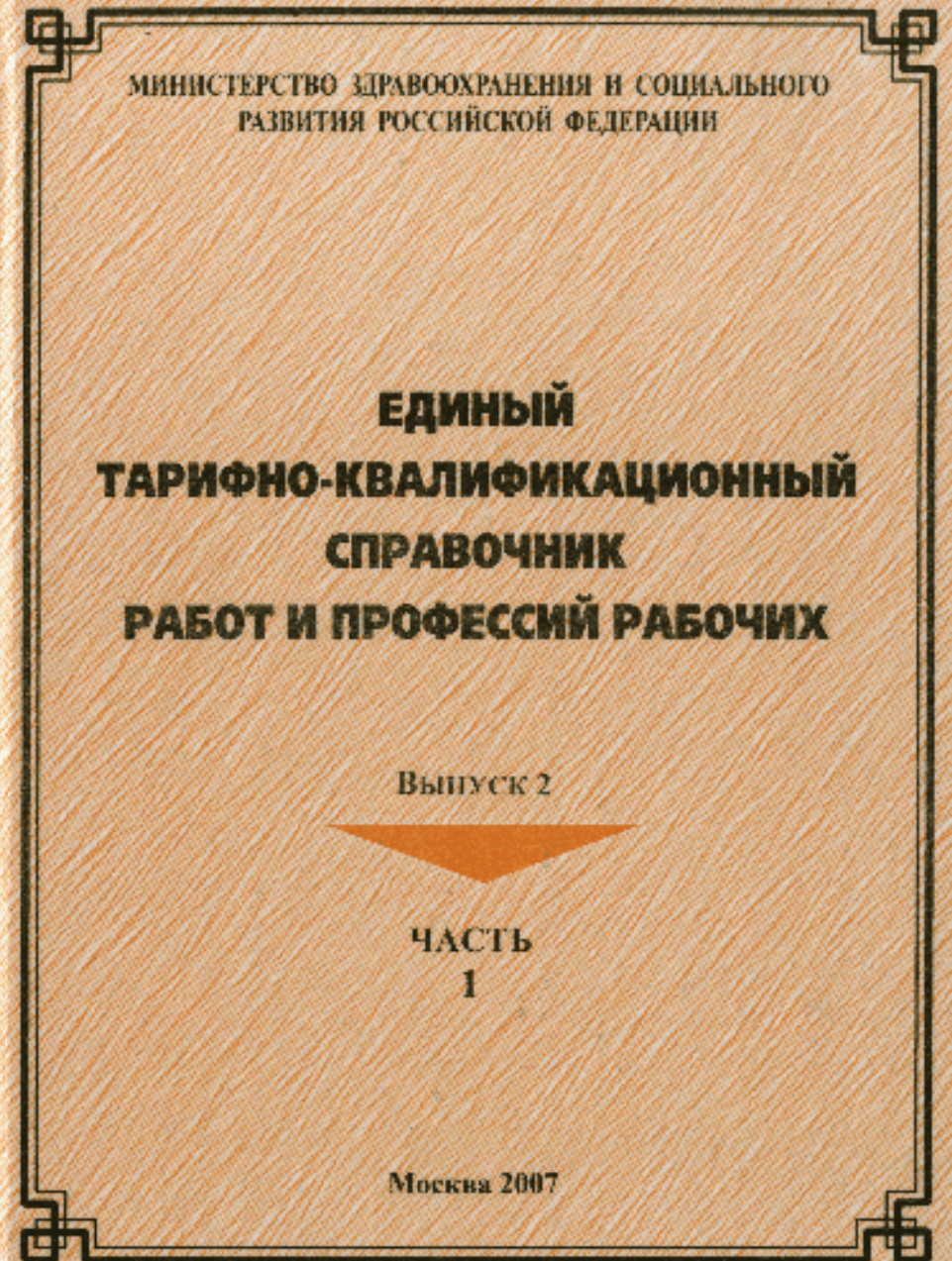
Ни ФЗ № 323-ФЗ, ни Приказом № 541н, ни каким бы то ни было другим нормативным правовым актом **не установлено требований** к среднему медицинскому персоналу **о прохождении специализации**, как и собственно о прохождении ПП



# Профессиональная переподготовка

Приказ № 541н определяет всего 2 требования для медицинских работников со средним образованием при осуществлении трудовой деятельности:

1. наличие среднего профессионального образования по соответствующей специальности (подтверждается дипломом о таком образовании);
2. наличие сертификата специалиста по соответствующей должности специальности.



# Профессиональная переподготовка

**Ранее**, если медицинский работник планировал связать свою трудовую деятельность с несколько иным направлением, то он **получал сертификат специалиста по новой специальности через повышение квалификации**, с выдачей свидетельства или удостоверения о повышении квалификации, **хотя действующее законодательство** четко устанавливало и устанавливает в данном случае **требование о прохождении ПП**





Части 3 и 4 статьи 73 ФЗ № 273-ФЗ «Об образовании в РФ»  
Приказ № 66н



**Профессиональная переподготовка** по содержанию может быть не связана с имеющимся образованием и преследует цель обучения работника выполнению **нового вида** медицинской деятельности



**Повышение квалификации** преследует цель получения новой компетенции **в рамках ранее избранной специальности**

# Профессиональная переподготовка

**В настоящее же время** ПП для работников со средним медицинским образованием с выдачей соответствующего диплома **уже осуществляется**

**ДИПЛОМ**  
О ПРОФЕССИОНАЛЬНОЙ  
ПЕРЕПОДГОТОВКЕ



**С вступлением в силу Приказа № 83н**, работники со средним медицинским образованием, работающие не по той медицинской специальности, по которой им был выдан диплом о среднем профессиональном образовании, **не соответствуют новым квалификационным требованиям**, т.к. согласно Приказу № 83н в таком случае им необходимо проходить профессиональную переподготовку, а, следовательно, и иметь диплом, свидетельствующий о таковой переподготовке

## Профессиональная переподготовка

В Письме от 29.03.2016 № 16-5/10/2-1907 Минздрав России дал пояснения о том, что **им осуществляется разработка примерных дополнительных профессиональных программ** (профессиональная переподготовка и/или повышение квалификации) медицинских работников со средним медицинским образованием.

Однако, до настоящего времени **подобные программы так и не были приняты**



## Профессиональная переподготовка

Этим же письмом **Минздрав РФ предложил**, с учетом того, что понятия «усовершенствование» и «специализация» не регламентированы ФЗ № 273-ФЗ, **до утверждения примерных** дополнительных профессиональных **программ** ПП и ПК **руководствоваться Приказом № 186** в части реализации дополнительных профессиональных программ повышения квалификации



## Профессиональная переподготовка

- **В Письме Минздрава РФ от 06.09.2016 № 16-5/10/2-5597** было разъяснено, что те специалисты, которые прошли обучение по программам ДПО в рамках циклов специализации и усовершенствования в соответствии с Приказом № 186 **до вступления в силу Приказа № 83н** (т.е. до 22.03.2016), **могут продолжать** осуществлять медицинскую деятельность
- **Документы**, полученные данными специалистами по окончании обучения по программам ДПО, в т.ч. сертификаты специалистов, **сохраняют юридическую силу** и действуют **до истечения указанного в них срока**



# Профессиональная переподготовка

**Далее** такие специалисты **должны проходить ПП**  
для соответствия новым требованиям,  
предусмотренным Приказом № 83н



**Если стаж** работника **более 10 лет**, то проходить **ПП**  
**не нужно** (п. 8 Порядка № 66н)





Нужно ли в обязательном порядке проходить **практические занятия** в рамках ДПО?



# Нужно ли в обязательном порядке проходить **практические занятия** в рамках ДПО?

## 1

- При реализации образовательных программ допускается использование различных образовательных технологий, в т.ч. и **дистанционных, электронного обучения** (ч. 2 ст. 13 ФЗ № 273-ФЗ)
- Минобрнауки утверждает **перечень профессий, специальностей и направлений подготовки**, реализация образовательных программ по которым **не допускается** с применением исключительно электронного обучения, дистанционных образовательных технологий (ч. 3 ст. 16 ФЗ № 273-ФЗ)



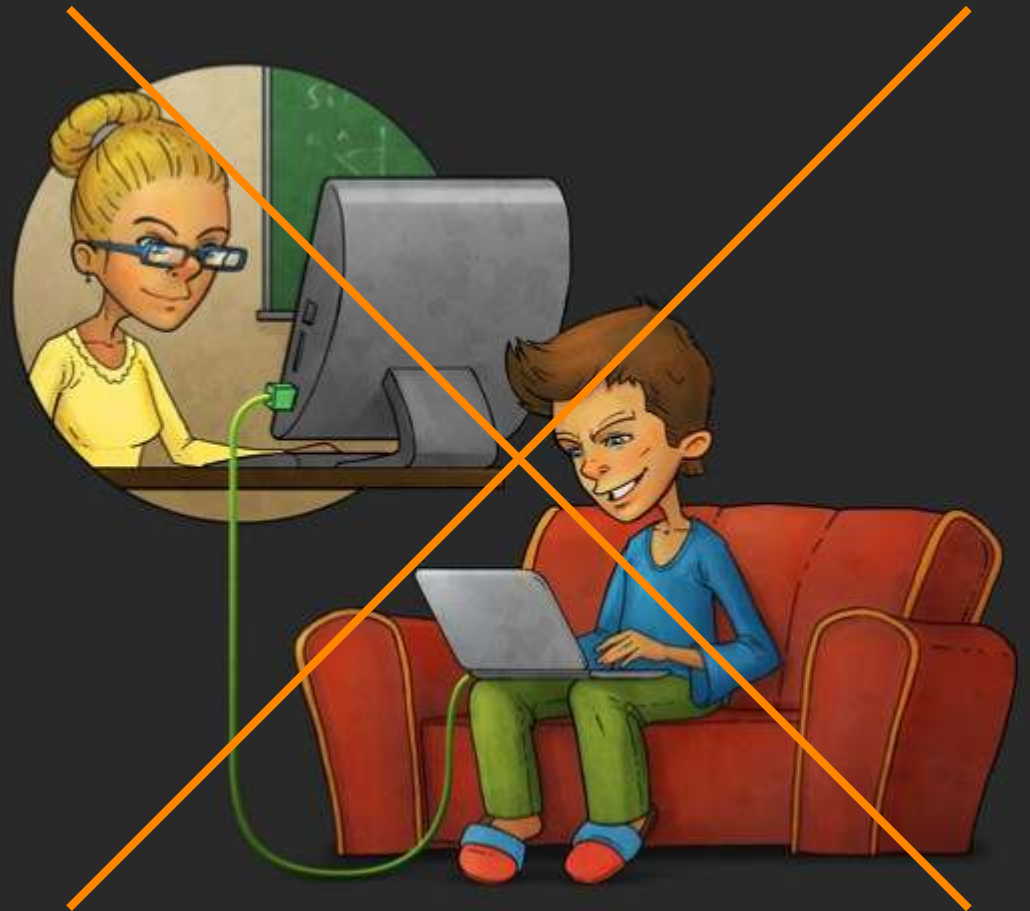
# Нужно ли в обязательном порядке проходить **практические занятия** в рамках ДПО?

1

- Согласно Приказу Минобрнауки России от 20.01.2014 № 22 по основному большинству медицинских специальностей среднего профессионального образования **не**

В рамках специальности могут работать медицинская сестра по массажу, а также старшая медицинская сестра

**медицинский массаж** (для обучения лиц с ограниченными возможностями здоровья по зрению)




# Нужно ли в обязательном порядке проходить **практические занятия** в рамках ДПО?

## 2

Ч. 4 ст. 82 ФЗ № 273:

“**Практическая подготовка** лиц, получающих среднее медицинское образование <...>, а также дополнительное профессиональное образование, **обеспечивается** путем их участия в осуществлении медицинской деятельности или фармацевтической деятельности в соответствии с образовательными программами...”



1. **Является ли** такая практика строго **обязательной**?
2. ФЗ отсылает к **образовательным программам**, которые утверждаются образовательными организациями, если иное не установлено ФЗ № 273-ФЗ или иными федеральными законами (ч. 6 ст. 76 ФЗ № 273-ФЗ)

# Нужно ли в обязательном порядке проходить **практические занятия** в рамках ДПО?

## 3

- Примерные дополнительные профессиональные программы медицинского образования разрабатываются и утверждаются Минздравом (ч. 3 ст. 82 ФЗ № 273-ФЗ)
- Исходя из анализа утвержденных Минздравом РФ примерных программ можно сделать вывод, что **Минздрав РФ** всё же **исходит** из того, что **практические занятия необходимы** в рамках ДПО медицинских работников



# НО

- Минздравом России **не утверждены** примерные программы ДПО для медицинских работников **со средним образованием** (кроме специальности «санитарно-авиационная эвакуация»)
- Приказ Минобрнауки № 22 содержит исключение для двух специальностей медицинского образования, в т.ч. и для медицинского массажа (для обучения лиц с ограниченными возможностями здоровья по зрению)

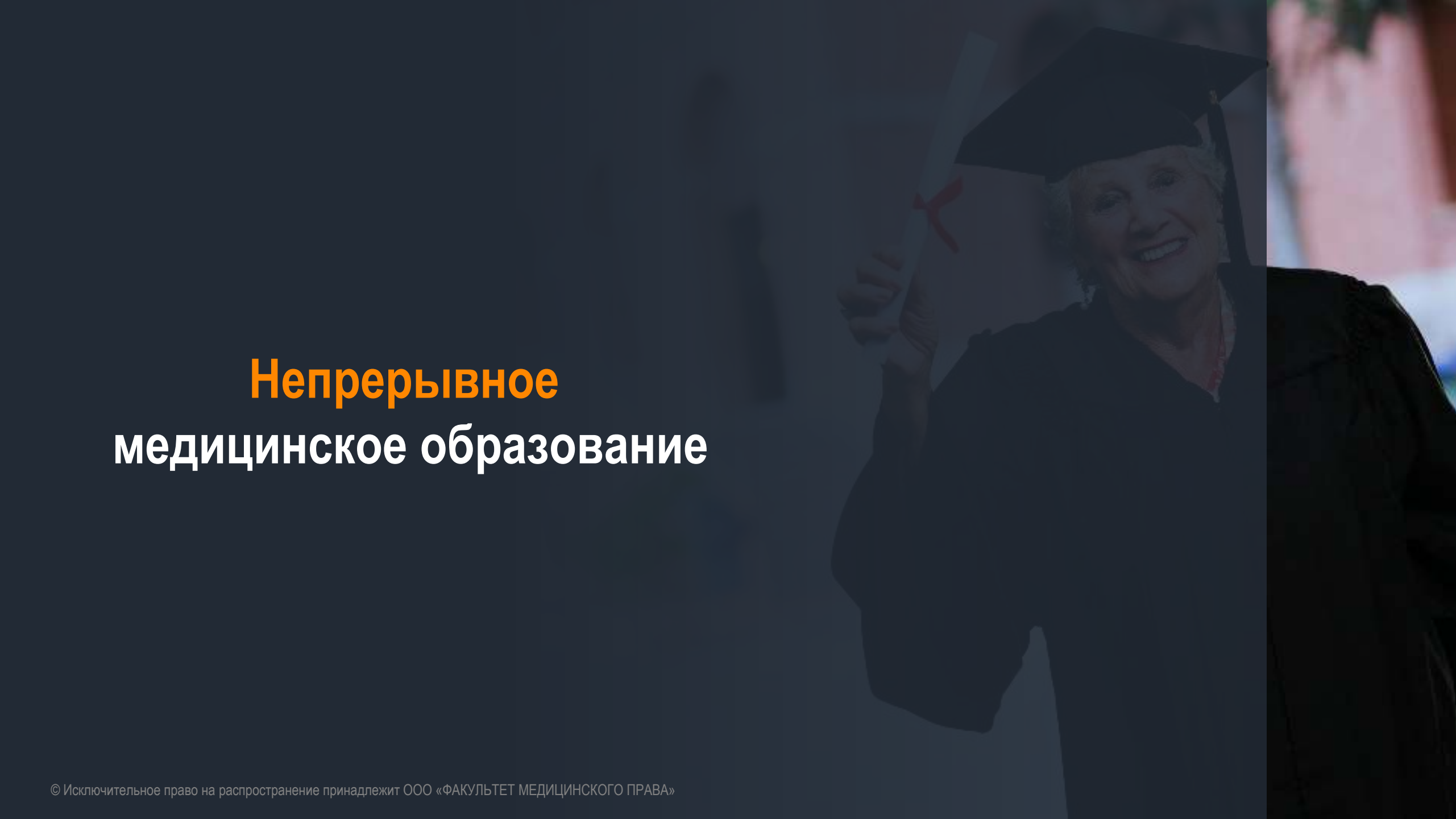


Нужно ли в обязательном порядке проходить **практические занятия** в рамках ДПО?

4

Образовательные организации **имеют право утверждать** образовательные программы ДПО для медицинских работников **исключительно в форме электронного обучения**, с использованием дистанционных образовательных технологий (без практической подготовки), **если иное не установлено примерными программами ДПО** Минздрава России, а также с учетом перечня, утвержденного Приказом Минобрнауки № 22





# Непрерывное медицинское образование

# Непрерывное медицинское образование

- **Повышение квалификации (ПК)** должно проводиться **не реже 1 раза в 5 лет** в течение всей трудовой деятельности (Приказ № 83н и из Приказ № 66н).
- После ПК выдается **удостоверение** о повышении квалификации (до недавнего времени выдавалось **свидетельство** о ПК)





# Непрерывное медицинское образование

Одним из основных **отличий НМО** от «традиционной» системы повышения квалификации является **непрерывность**, подразумевающая, что медицинский работник проходит **непрерывное обучение** по индивидуальному плану по соответствующей специальности **в течение 5 лет** с соответствующим количеством часов



# Непрерывное медицинское образование

Единственный НПА –

**Приказ от 11.11.2013 № 837**



Проект  
системы НМО

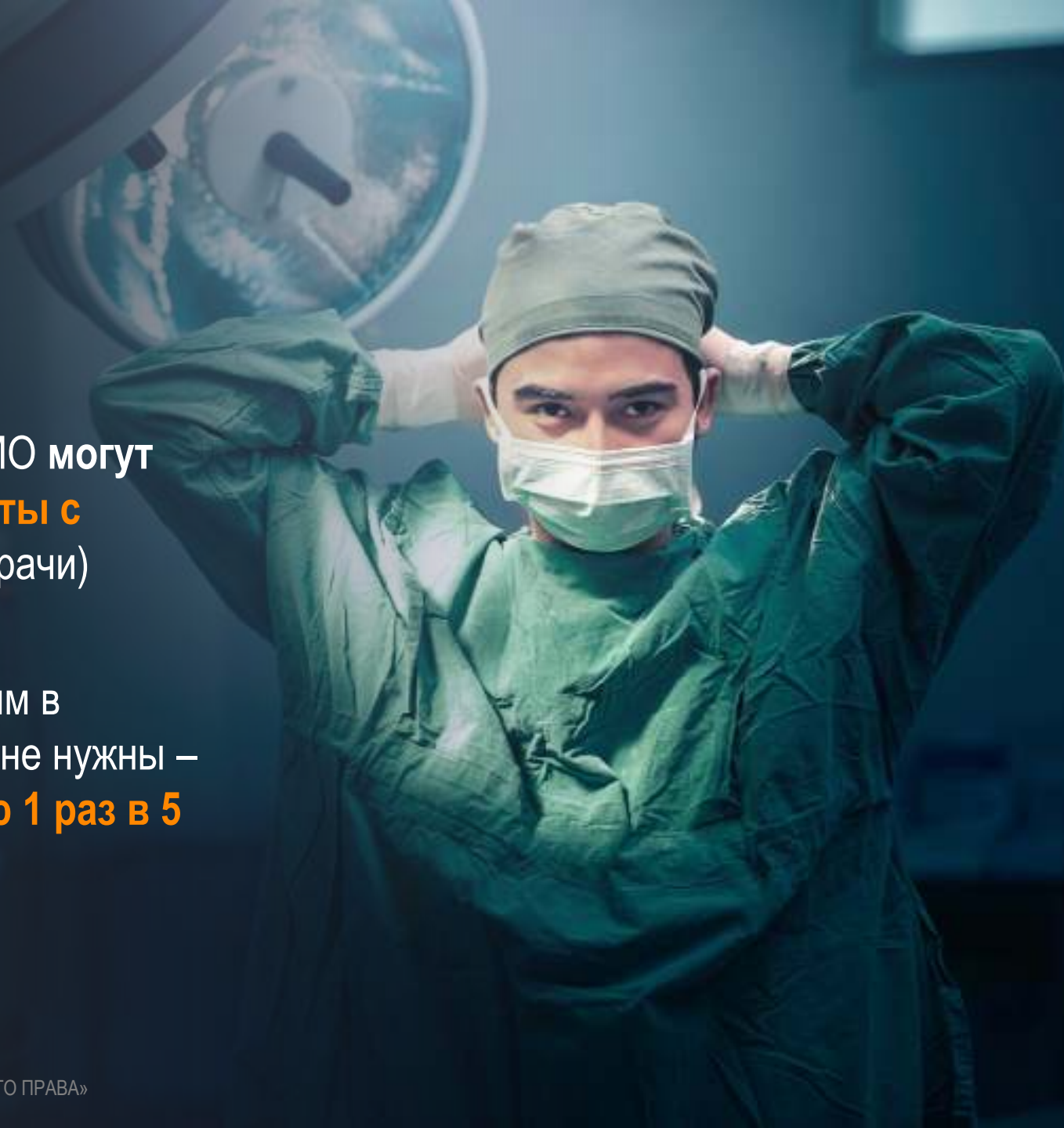
Не имеет  
статуса НПА



# Непрерывное медицинское образование

Приказ от 11.11.2013 № 837:

- На **добровольной** основе в системе НМО могут принимать участие **только специалисты с высшим** медицинским образованием (врачи)
- Медицинским работникам **со средним** медицинским образованием, работающим в «сестринских» должностях, баллы НМО не нужны – они **должны повышать квалификацию 1 раз в 5 лет**, как это было ранее



# Послабления в ЕКС для лиц, не соответствующих квалификационным требованиям

## Пункт 6 ЕКС:

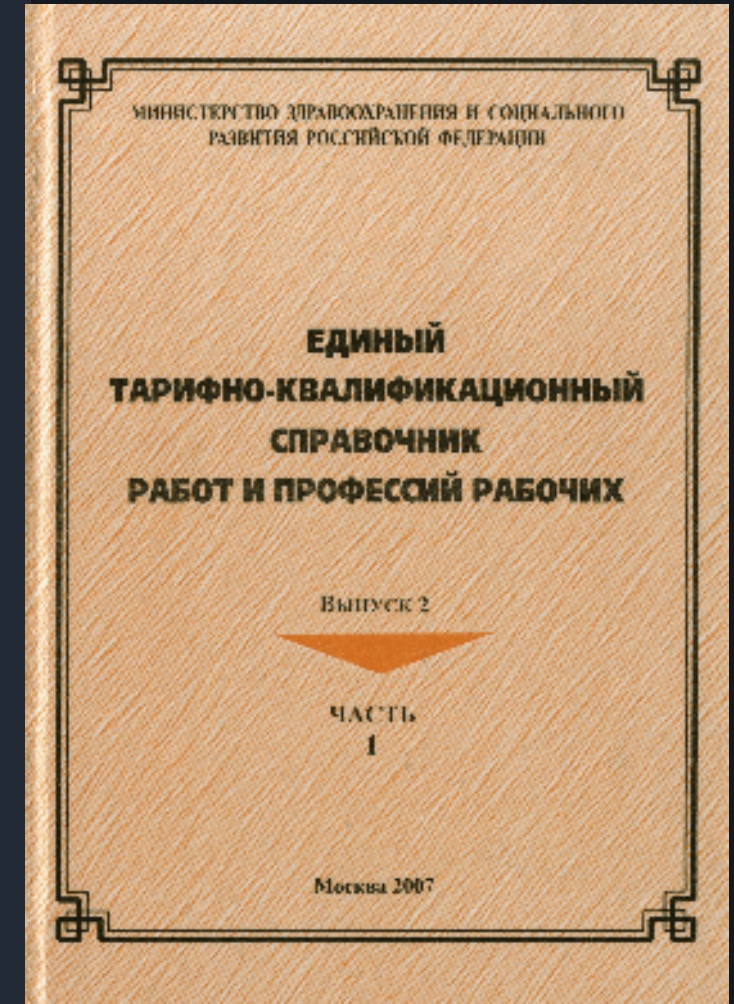
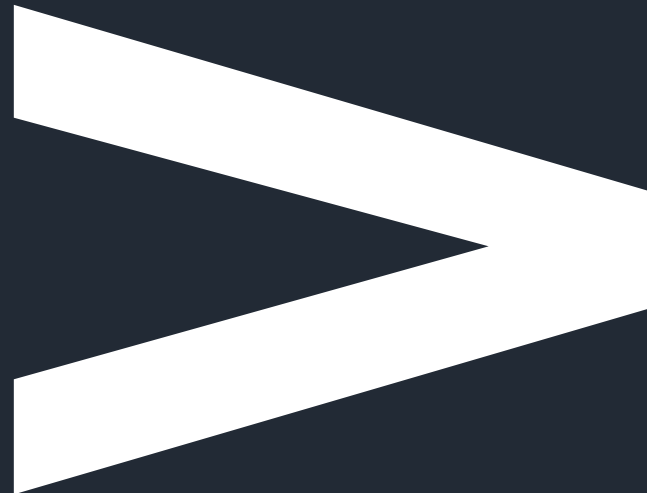
- **Лица, не имеющие соответствующего ДПО** или стажа работы, **установленных квалификационными требованиями**, но обладающие достаточным практическим опытом и выполняющие качественно и в полном объеме возложенные на них должностные обязанности, **по рекомендации аттестационной комиссии** медицинской организации, в порядке исключения, **могут быть назначены на соответствующие должности** также как и лица, имеющие специальную подготовку и необходимый стаж работы
- При этом на работодателя возлагается обязанность по принятию мер по дальнейшей профессиональной подготовке упомянутых лиц



Минздрав РФ, в одном из своих писем обозначил позицию, согласно которой **послабление п. 6 ЕКС не касается сертификата** специалиста и его наличие обязательно в силу ФЗ № 323-ФЗ (Письмо Минздрава РФ от 28.06.2017 № 16-4/2069581)



# С одной стороны



# НО

- **ЕКС** так же, как и ФЗ № 323-ФЗ, **обладает нормативностью**, а значит положения, установленные в нем, подлежат применению,
- В ЕКС вносились определенные правки в 2018 году
- **Норма** п. 6 ЕКС является **специальной** (а значит и приоритетной при применении) по отношению к общей норме ФЗ 323-ФЗ (ст. 69, 100), и явно «работающей», что **доказывает установившаяся судебная практика** (например, Постановление Девятого арбитражного апелляционного суда от 28.04.2014 № 09АП-12465/2014 по делу № А40-185979/2013)
- В силу ТК РФ квалификационные требования к должности регулируются профессиональным стандартом и квалификационными справочниками (ст. 57 ТК РФ), в этой связи **статус Приказа № 83н является вообще неясным**





## ТАКИМ ОБРАЗОМ

В порядке п. 6 ЕКС **медицинский работник** с необходимым уровнем основного профессионального образования **может быть допущен** к осуществлению медицинской деятельности в какой-либо из сестринских должностей, предусмотренных приказом № 83н **даже в случае истечения срока действия сертификата специалиста или при отсутствии необходимого ДПО**



Для того, **чтобы работник мог быть допущен** к медицинской деятельности без ДПО и **с истекшим сроком действия сертификата** специалиста **должны быть** в обязательном порядке **соблюдены все следующие условия**, установленные в п. 6 ЕКС:

- Наличие у специалиста достаточного практического опыта и выполнение им возложенных на него обязанностей качественно и в полном объеме
- Наличие рекомендации аттестационной комиссии медицинской организации
- Принятие мер работодателем по дальнейшей ПП данного работника *(как показывает судебная практика, данные меры должны быть приняты незамедлительно, см., например, Постановление Ивановского областного суда от 30.08.2017 № 4а-210/17)*



Для реализации данной возможности медицинской организации следует **издать 3 следующих документа:**

- Приказ о создании аттестационной комиссии
- Приказ об организации аттестации
- Протокол заседания аттестационной комиссии



4

О **ВОЗМОЖНОСТИ** медицинских сестер **делать** все виды **инъекций**



# Полномочия медсестер на проведение **местной анестезии**

## 1

В соответствии с Номенклатурой работ и услуг в здравоохранении (утв. Минздравсоцразвития РФ 12.07.2004), **внутримышечное введение лекарственных средств, а также подкожное введение ЛС и растворов входит в перечень процедур сестринского ухода**

Например:

- Процедуры сестринского ухода при подготовке пациента к операции (02.057.01)
- Процедуры сестринского ухода за больным с сердечно-сосудистым заболеванием (02.015.02)

В	02.057.01	Процедуры сестринского ухода при подготовке пациента к операции
Перечень медицинских услуг дополнительного ассортимента		
А	05.10.001	Регистрация электрокардиограммы
А	11.02.002	Внутримышечное введение лекарственных средств
А	11.01.002	Подкожное введение лекарственных средств и растворов
А	11.12.003	Внутривенное введение лекарственных средств
А	13.30.003	Психологическая адаптация
А	14.01.001	Уход за кожей тяжелобольного пациента
А	14.19.001	Пособие при дефекации тяжелобольного
А	14.28.001	Пособие при мочеиспускании тяжелобольного



## Примечания:

- **Номенклатура от 2004 года**, а также **Номенклатура** медицинских услуг, утв. Приказом Минздрава России от 13.10.2017 **№ 804н**, – это **два разных** нормативных документа.
- Номенклатура от 2004 года **не отменена** и продолжает действовать на сегодняшний день.
- **На неё ссылается как Минздрав и ФФОМС** (Письмо ФФОМС от 05.09.2014 № 4129/30-4 и Письмо Минздрава России от 03.09.2014 № 11-9/10/1-4625), **так и суды** (Апелляционное определение Верховного суда Республики Марий Эл от 31.01.2013 по делу № 33-32/2013)

# Полномочия медсестер на проведение **местной анестезии**

## 2

- Приказ Минобрнауки России от 12.05.2014 № 514 «Об утверждении федерального государственного образовательного стандарта среднего профессионального образования по специальности 31.02.01 Лечебное дело»
- Приказ Минобрнауки России от 12.05.2014 № 502 «Об утверждении федерального государственного образовательного стандарта среднего профессионального образования по специальности 34.02.01 Сестринское дело»

**Специалисты среднего звена должны уметь** ориентироваться в номенклатуре лекарственных средств, **применять ЛС** по назначению врача, также **знать** лекарственные формы, **пути введения** ЛС, виды их действия и взаимодействия, основные лекарственные группы и фармакотерапевтические действия лекарств по группам, побочные эффекты, виды реакций и осложнений лекарственной терапии

# Полномочия медсестер на проведение **местной анестезии**

3



**ГОСТ Р 52623.4-2015** «Технологии выполнения простых медицинских услуг инвазивных вмешательств» (утв. и введен в действие Приказом Росстандарта от 31.03.2015 № 200-ст)

**Подкожное, внутрикожное, внутримышечное введение ЛС** и растворов, относится к **простым медицинским услугам** и может выполняться как в амбулаторных условиях, так и в стационарных, в т.ч. **специалистом, имеющим диплом** установленного образца **об окончании среднего** профессионального медицинского образовательного учреждения по специальностям: «лечебное дело», «сестринское дело», «акушерское дело»

# Полномочия медсестер на проведение **местной анестезии**

## 4

Приложении № 1 к **Указанию Минсоцзащиты РФ от 26.04.1993 № 1-31-У** «О порядке применения раздела XXIV Списка № 2 производств, работ, профессий, должностей и показателей, дающих право на льготное пенсионное обеспечение. О льготном пенсионном обеспечении работников, занятых в производстве синтетических моющих средств»

**К видам деятельности среднего медицинского персонала**, относящимся к непосредственному обслуживанию больных в лечебно - профилактических учреждениях, отделениях, кабинетах **отнесены, в т.ч. :**  
**производство инъекций**, манипуляций, процедур (лечебных и диагностических), забор материала для исследования и **участие в проведении обезболивания** и оказании анестезиологической, хирургической и реанимационной помощи больным





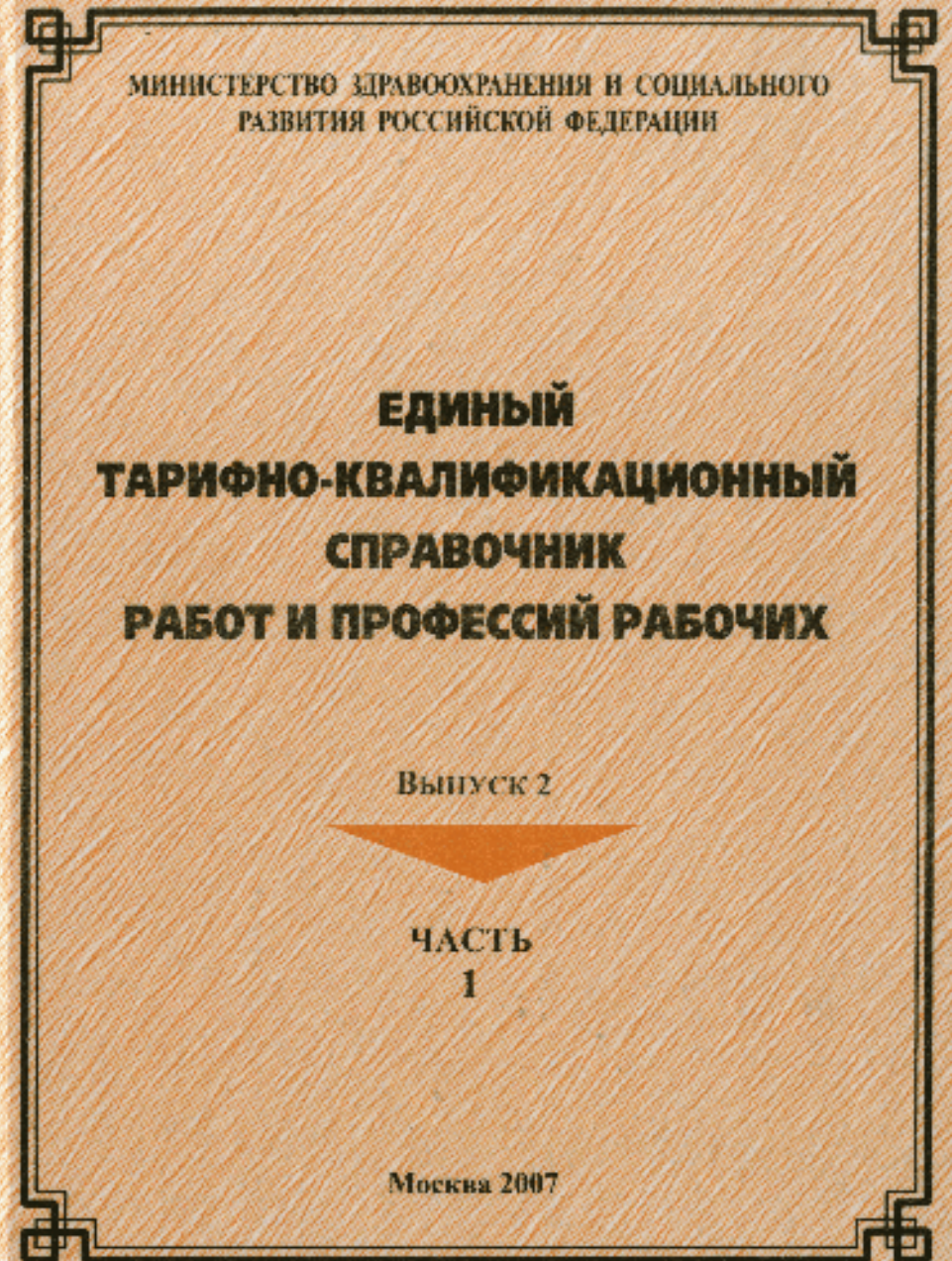
Данное положение **Указания Минсоцзащиты** было разработано на основании **предложений Минздрава**, направленных в Письме Минздрава РФ от 25.03.1993 № 05-5/119-5.

Данный факт свидетельствует о том, что проведение средним медицинским персоналом инъекций и обезболивания **является давно устоявшейся практикой**

# Полномочия медсестер на проведение **местной анестезии**

## 5

Полномочия медицинских сестер по введению инъекций **следуют и из квалификационных характеристик «сестринских» должностей, установленных в ЕКС**



## Квалификационные характеристики иных должностей

- **Медицинская сестра врача общей практики** (семейного врача) в т.ч.: выполняет профилактические, лечебные, диагностические, реабилитационные мероприятия, назначаемые врачом общей практики (семейным врачом) в поликлинике и на дому, участвует в проведении амбулаторных операций. Выполняет профилактические прививки прикрепленному населению согласно календарю прививок;
- **Медицинская сестра палатная** (постовая) в т.ч.: выполняет назначения лечащего врача;
- **Медицинская сестра приемного отделения** (приемного покоя) в т.ч.: выполняет процедуры и манипуляции, назначенные врачом.



**Специалисты**, работающие в «сестринских» должностях, **вправе выполнять различные инъекции**, в т.ч. применять местную анестезию (включая инфильтрационную и проводниковую) при оказании медицинской помощи

Если при введении инъекции медицинская сестра перепутала дозировку лекарственного препарата или перепутала сам лекарственный препарат или же каким-то иным образом ненадлежащее исполнила свою обязанность, связанную с введением инъекции и это привело к смерти пациента или причинению вреда его здоровью, то **медицинская сестра может быть привлечена к уголовной ответственности**



## Наиболее вероятные уголовные составы

- ч. 2 ст. 109 УК РФ «Причинение смерти по неосторожности вследствие ненадлежащего исполнения лицом своих профессиональных обязанностей»
- ст. 238 УК РФ «Производство, хранение, перевозка либо сбыт товаров и продукции, выполнение работ или оказание услуг, не отвечающих требованиям безопасности»
- ст. 118 УК РФ «Причинение тяжкого вреда здоровью по неосторожности»



## Примечание



Если передозировка возникла вследствие действий врача, **назначившего неправильную дозировку**, именно он будет нести уголовную ответственность



Если препарат назначен верно, а передозировка наступает **вследствие небрежности среднего медицинского персонала**, осуществлявшего манипуляцию (например, вместо 2% раствора лидокаина введен 10%), **уголовную ответственность будет нести медсестра**, перепутавшая раствор, а **врач** от уголовной ответственности будет **освобожден** (в связи с **отсутствием** в его действиях **вины**)

# СУДЕБНАЯ ПРАКТИКА



Реквизиты дела	Обстоятельства дела	Наказание
<p>Приговор Октябрьского районного суда г. Улан-Удэ Республики Бурятия от 22.05.2014 № 1-189/2014</p>	<ul style="list-style-type: none"><li>— <b>Фельдшер</b> дважды (в разные дни), в нарушение имевшегося у нее «Направления в процедурный кабинет», где было зафиксировано назначение, сделанное врачом, и в нарушение инструкций по применению соответствующих лекарственных препаратов, <b>разбавила лекарственный препарат «Цефтриаксон»</b> вместо назначенного 0,9% водного раствора Натрия хлорида <b>раствором для инъекций «Лидокаин Буфус»</b> концентрацией 100 мг/мл., принесенным пациентом и <b>ввела ему внутривенно получившийся раствор</b> с помощью медицинского шприца</li><li>— В результате действий фельдшера, <b>после введения</b> указанного раствора во второй раз, <b>пациент скончался</b></li><li>— Смерть наступила от острой сердечной недостаточности, развившейся в результате острого отравления раствором лидокаина при проведении медицинских инъекций)</li></ul>	<p><b>Ограничение свободы</b> сроком на <b>2 года</b> (ч. 2 ст. 109 УК РФ)</p>



Реквизиты дела	Обстоятельства дела	Наказание
Определение Ленинградского областного суда от 29.02.2012 № 22-206/12	<ul style="list-style-type: none"><li>— <b>Медсестра ошибочно</b>, не убедившись в правильности выбранной дозировки лекарственного препарата, не изучив инструкцию к назначенному лекарственному препарату, при проведении инфузионной терапии <b>произвела медицинскую инъекцию лекарственного препарата больной</b> (внутривенно-капельно), <b>превысив дозировку</b>, установленную врачом, <b>не менее чем в 5 раз</b></li><li>— Вследствие этого <b>пациентка скончалась от токсической энцефалопатии</b>, осложнившейся острой сердечно-сосудистой недостаточностью</li><li>— Причиной развития энцефалопатии, в данном случае, явилось токсическое действие лекарственного препарата</li></ul>	<b>Ограничение свободы</b> сроком на <b>1,5 года</b> , с лишением права заниматься медицинской деятельностью на 6 месяцев <b>(ч. 2 ст. 109 УК РФ)</b>

Реквизиты дела	Обстоятельства дела	Наказание
<p>Приговор Кузьминского районного суда г. Москвы от 16.05.2011 по делу № 1-329/11</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>— Медицинская сестра в соответствии с должностной инструкцией была обязана проверить концентрацию препарата «Лидокаин» путем обзрения упаковки и инструкции по медицинскому применению</li> <li>— Вопреки этому она <b>дважды ввела 10% раствора «Лидокаина» 2,5-3 мл</b> в организм пациента, тем самым максимально <b>превысив допустимую</b> для детей <b>дозу</b> препарата «Лидокаин» <b>в 5-6 раз</b></li> <li>— При этом, медицинская сестра также <b>нарушила и временной интервал между инъекциями</b> (повторная инъекция была проведена через 1,5 часа после первой)</li> <li>— Согласно выводам экспертизы, неоднократное введение лекарственного препарата состояло в <b>прямой причинно-следственной связи со смертью пациента</b></li> </ul>	<p><b>Лишение свободы</b> на срок <b>1 год 6 месяцев</b> с лишением права заниматься медицинской деятельностью на срок 3 года, с отбыванием наказания в колонии-поселении</p>

ФАКУЛЬТЕТ  
МЕДИЦИНСКОГО  
ПРАВА

ФАКУЛЬТЕТ  
МЕДИЦИНСКОГО  
ПРАВА

ФАКУЛЬТЕТ  
МЕДИЦИНСКОГО  
ПРАВА

ФАКУЛЬТЕТ  
МЕДИЦИНСКОГО  
ПРАВА

Юридические услуги в здравоохранении

# Спасибо за внимание!

Габай Полина Георгиевна  
[www.kormed.ru](http://www.kormed.ru) | [polina.gabay@kormed.ru](mailto:polina.gabay@kormed.ru) | + 7 (926) 852-75 -64